



JONIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS MERAS

Livonijos g. 4, LT-84124 Joniškis
Tel. (8 426) 69 140, faks. (8 426) 69 143, el. p. savivaldybe@joniskis.lt, www.joniskis.lt

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų
tarnybai

IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS 2021-12- Nr. (3.60E)S-

Įgyvendinant Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 patvirtintos Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos 7 punkto nuostatą ir vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, Joniškio rajono savivaldybėje (toliau – Savivaldybė) atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas.

Analizės uždaviniai

1. Įvertinti veiklos srities atitiktį Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje įtvirtintiems kriterijams.
2. Išanalizuoti ir įvertinti Joniškio rajono savivaldybės teisės aktus, sprendimus, atliktus veiksmus, kontrolės mechanizmą.
3. Nustatyti rizikos veiksnius, sudarančius galimybę korupcijai atsirasti, ir parengti pasiūlymus dėl jų neigiamos įtakos panaikinimo ir sumažinimo.

Analizuotos ir vertintos veiklos sritys

2021 m. Joniškio rajono savivaldybės administracija ir savivaldybės įstaigos ir įmonės atliko korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą:

Eil. Nr.	Įstaiga	Veiklos sritis	Siūlymai
1.	Joniškio rajono savivaldybės administracija	Savivaldybės biudžeto lėšomis finansuojamos programos	Inicijuoti bendro norminio teisės akto, reglamentuojančio subjektų finansavimo iš savivaldybės biudžeto paraiškų dėl projektų ir prašymų teikimo, svarstymo, vertinimo, projektų finansavimo, atsiskaitymo už gautas lėšas tvarką ir kontrolę, parengimą. Detalus aprašymas pateikiamas žemiau
2.	Joniškio „Aušros“ gimnazija	Viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolė ir viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta

		Priėmimo į pareigas pagal darbo sutartį organizavimas, vykdymas ir kontrolė	
3.	Joniškio r. Skaistgirio gimnazija	Prekių ir paslaugų viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta
4.	Joniškio „Saulės“ pagrindinė mokykla	Viešieji pirkimai: jų organizavimas ir vykdymas	Siūlymų nepateikta
5.	Joniškio r. Gataučių Marcės Katiliūtės mokykla	Viešųjų ir privačių interesų derinimas ir viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta
6.	Žagarės specialioji mokykla	Prekių ir paslaugų viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta
7.	Joniškio r. Žagarės gimnazija	Viešieji pirkimai: jų organizavimas ir vykdymas	Siūlymų nepateikta
8.	Joniškio r. Kriukų pagrindinė mokykla	Prekių ir paslaugų viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta
9.	Joniškio Mato Slančiausko progimnazija	Viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolės ir viešieji pirkimai	Imtis priemonių vidaus kontrolės sistemos veiksmingumui užtikrinti. Tinkamai sisteminti viešųjų pirkimų dokumentaciją
10.	Joniškio r. Gasčiūnų pagrindinė mokykla	Viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta
11.	Joniškio Algimanto Raudonikio meno mokykla	Viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta
12.	Joniškio sporto centras	Viešųjų ir privačių interesų derinimas, viešųjų pirkimų vykdymo kontrolė	Periodiškai atnaujinti darbuotojų žinias ir informaciją internetiniame puslapyje korupcijos prevencijos klausimais Pakeisti asmens atsakingo už korupcijos prevenciją ir kontrolę ir dalyvaujančio viešuosiuose pirkimuose pareiginius nuostatus
13.	Joniškio rajono Švietimo centras	Viešųjų pirkimų organizavimas	Siūlymų nepateikta
14.	Žagarės vaikų lopšelis-darželis „Vyšniukas“	Viešųjų ir privačių interesų derinimas	Užtikrint darbuotojų privačių interesų deklaracijų pateikimą Nustatyti informacijos apie privačių interesų deklaravimą pateikimo terminą Organizuoti mokymus viešųjų pirkimų, privačių interesų derinimo bei korupcijos prevencijos temomis
15.	Joniškio vaikų darželis „Vyturėlis“	Viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolė ir viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta

16.	Joniškio vaikų lopšelis-darželis „Saulutė“	Viešųjų ir privačių interesų derinimas, viešųjų pirkimų kontrolė	Siūlymų nepateikta
17.	Joniškio vaikų lopšelis-darželis „Ažuoliukas“	Viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolė ir viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta
18.	Joniškio rajono vaiko ir šeimos gerovės centras	Viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolė ir viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta
19.	Joniškio rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba	Viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolė ir viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta
20.	Joniškio rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras	Viešųjų ir privačių interesų derinimo, viešųjų pirkimų vykdymo kontrolė	Pakeisti asmens atsakingo už korupcijos prevenciją ir kontrolę ir dalyvaujančio viešuosiuose pirkimuose pareiginius nuostatus tikslinti Joniškio rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro mažos vertės pirkimų tvarkos aprašą
21.	Joniškio rajono savivaldybės Jono Avyžiaus viešoji biblioteka	Viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolė ir viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta
22.	Joniškio kultūros centras	Viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolė ir viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta
23.	Žagarės kultūros centras	Viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolė ir viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta
24.	Joniškio istorijos ir kultūros muziejus	Prekių, darbų ir paslaugų viešieji pirkimai	Parengti Pareigų, kurias einantys asmenys privalo deklaruoti privačius interesus, sąrašą Vadovautis nuostata, kad žalieji pirkimai iki 2021 m. gruodžio 31 d. sudarytų ne mažiau 10 proc. nuo visų viešųjų pirkimų vertės
25.	VšĮ Joniškio pirminės sveikatos priežiūros centras	Viešųjų ir privačių interesų derinimas	Vidaus teisės aktuose numatyti prievolę už privačių interesų deklaravimą atsakingam asmeniui pasirašytinai informuoti į pareigas renkamus, priimamus ir skiriamus asmenis bei asmenis, kuriems privaloma deklaruoti privačius interesus kitais pagrindais (turinčius deklaruojančio asmens statusą), apie pareigą nustatyta tvarka ir terminais pateikti deklaraciją.

			<p>Patvirtinti įstaigoje vidaus teisės aktą (tvarkos aprašą), kuriame būtų numatyta kaip elgtis esant interesų konfliktui, kokios yra asmenų nusišalinimo ir nušalinimo procedūros, kokius veiksmus konkrečiai turi atlikti įstaigos vadovas, darbuotojai, kilus interesų konfliktui.</p> <p>Numatyti įstaigoje laiką, kada asmuo, atsakingas už viešųjų ir privačių interesų derinimą įstaigoje, teikia individualias konsultacijas darbuotojams, kaip elgtis konkrečioje situacijoje</p>
26.	VšĮ Joniškio ligoninė	Sveikatos priežiūros paslaugų organizavimas ir teikimas	Diegti nulinės tolerancijos korupcijai politiką, kurioje įtvirtinama absoliuti netolerancija korupcijai
27.	VšĮ Joniškio psichikos sveikatos centras	Viešųjų ir privačių interesų derinimo ir viešųjų pirkimų	Siūlymų nepateikta
28.	Joniškio turizmo ir verslo informacijos centras	viešųjų pirkimų organizavimo	Siūlymų nepateikta
29.	UAB Joniškio autobusų parkas	Viešųjų ir privačių interesų derinimo vykdant viešuosius pirkimus ir tarnybinio transporto naudojimo	Siūlymų nepateikta
30.	UAB „Joniškio vandenys“	Viešųjų ir privačių interesų derinimas, viešieji pirkimai	<p>Parengti tiekėjų pretenzijų nagrinėjimo tvarkos aprašą</p> <p>Paskirti nešališką asmenį tiekėjų pretenzijoms nagrinėti</p> <p>Organizuoti darbuotojų mokymus viešųjų pirkimų tema</p> <p>Viešuosius pirkimus atlikti vadovaujantis einamųjų metų planuojamų vykdyti prekių, paslaugų ir darbų pirkimo planu</p>
31.	UAB Joniškio butų ūkis	Prekių, darbų ir paslaugų viešieji pirkimai	Siūlymų nepateikta

Veiklos sritis – savivaldybės biudžeto lėšomis finansuojamos programos

Korupcijos pasireiškimo tikimybės analizę ir vertinimą atliko Joniškio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. rugsėjo 13 d. įsakymas Nr. A-866 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Joniškio rajono savivaldybėje 2021 metais“ sudaryta darbo grupė: Agnė Valaitienė, Teisės ir metrikacijos skyriaus vedėja, darbo grupės vadovė, Rasa Lapukienė,

Kanceliarijos skyriaus vedėja, Gerda Petrėnaitė, Teisės ir metrikacijos skyriaus vyriausioji specialistė, Stefanija Šniukienė, Finansų skyriaus vedėja.

Analizuotas laikotarpis: nuo 2020 m. I ketvirčio pradžios iki 2021 m. II ketvirčio pabaigos.

Naudoti metodai: teisės aktų ir veiklos dokumentų analizė, pokalbis su savivaldybės administracijos ir savivaldybės įstaigų darbuotojais.

Vertinimo kriterijai:

viešųjų pirkimų sutarčių sudarymo ir jų vykdymo kontrolės ir priežiūros savivaldybės įstaigose ir įmonėse veikla atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 5 punkte numatytą kriterijų.

žemės paskirties ir (ar) naudojimo būdo keitimo, žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų rengimo ir įgyvendinimo veikla atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 3 ir 5 punktuose numatytus kriterijus.

Atliekant vertinimą analizuota:

1. Joniškio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. birželio 2 d. įsakymas Nr. A-533 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės kaimo plėtros programos nuostatų patvirtinimo“¹;

2. Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2018 m. gruodžio 20 d. sprendimas Nr. T-262 „Dėl nevyriausybinių organizacijų projektų finansavimo joniškio rajono savivaldybės biudžeto lėšomis tvarkos aprašo patvirtinimo“²;

3. Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2017 m. lapkričio 29 d. sprendimas Nr. T-261 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės stipendijos kultūros ir meno kūrėjams skyrimo nuostatų patvirtinimo“³;

4. Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2017 m. sausio 26 d. sprendimas Nr. T-9 „Dėl Nekilnojamojo kultūros paveldo pažinimo, sklaidos ir atgaivinimo projektų rėmimo Joniškio rajono savivaldybės biudžeto lėšomis tvarkos aprašo patvirtinimo“⁴;

5. Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2021 m. kovo 25 d. sprendimas Nr. T-23 „Dėl Joniškio rajono tradicinių religinių bendruomenių ir bendrijų projektų finansavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“⁵;

6. Joniškio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. birželio 2 d. įsakymas Nr. A-534 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės smulkaus ir vidutinio verslo plėtros programos nuostatų patvirtinimo“⁶;

7. Joniškio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2018 m. kovo 5 d. įsakymas Nr. A-235 „Dėl jaunimo iniciatyvų projektų finansavimo Joniškio rajono savivaldybės biudžeto lėšomis tvarkos aprašo patvirtinimo“⁷;

8. Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2021 m. kovo 25 d. sprendimas Nr. T-20 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės jaunimo vasaros užimtumo ir integracijos į darbo rinką programos patvirtinimo“⁸.

¹ <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/44228b3049f111e7846ef01bfff9b64/asr>

² <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/0426884004fa11e9a5eaf2cd290f1944/asr>

³ <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/f55a7ee2d6db11e782d4fd2c44cc67af/asr>

⁴ <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/012a4590e6b711e68503b67e3b82e8bd/asr>

⁵ <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/870a55e0911e11eb9fecb5ecd3bd711c>

⁶ <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/6ae862d049f111e7846ef01bfff9b64/asr>

⁷ <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/4518ab70204f11e88e8fef3b3f51dc2f>

⁸ <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/5c9f4400911e11eb9fecb5ecd3bd711c>

Darbo grupės vertinimu, savivaldybės biudžeto lėšomis finansuojamų programų sritis atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 2 ir 3 punktuose nustatytus kriterijus, nes įvertinus teisės aktus [žr. skiltį „Analizuoti ir vertinti dokumentai“], nustatyta, jog atskiriems savivaldybės administracijos valstybės tarnautojams ar darbuotojams paliekama neapibrėžta ir neregamentuota galimybė vienašališkai kontroliuoti kaip jiems nepavaldūs lėšų gavėjai laikosi programų nuostatuose nustatytų reikalavimų, vertinti pateiktas projekto įgyvendinimo ataskaitas ir priimti sprendimus dėl ataskaitų tinkamumo/pagrįstumo.

Joniškio rajono savivaldybės teisės aktų, kontrolės mechanizmo analizė ir vertinimas, nustatyti korupcijos rizikos veiksniai ir pateikti darbo grupės siūlymai:

Darbo grupės atlikta Joniškio rajono savivaldybės teisės aktų, kontrolės mechanizmo analizė pateikta priede (pridedama).

Pažymėtina, kad darbo grupė, pradėdama vertinti teisės aktus, reglamentuojančius savivaldybės biudžeto lėšomis finansuojamų programų atrankos ir kontrolės procedūras, išsikėlė hipotezę, kad pagrindinės (fundamentinės) nuostatos, susijusios su savivaldybės biudžeto lėšų skaidriu panaudojimu, visuose savivaldybės norminiuose teisės aktuose turėtų sutapti.

Vis tik, atlikus šiame aprašyme nurodytą teisės aktų analizę ir palyginus visų programų nuostatas, susijusias su programų atrankos ir kontrolės organizavimu, vykdymu, nustatyta, kad, nepaisant to, jog programos yra finansuojamos iš to paties finansavimo šaltinio (t.y. savivaldybės biudžeto lėšomis) daugeliu aspektu teisinis reglamentavimas skiriasi.

Darbo grupės pateikta išvada – nors visos analizuotos programos yra finansuojamos iš to paties finansavimo šaltinio (savivaldybės biudžeto lėšų), tačiau jų finansavimo teisinis reglamentavimas yra skirtingas, neišsamus, korupcijos pasireiškimo aspektu rizikingas. todėl darbo grupė

Darbo grupės siūlymas – inicijuoti bendro norminio teisės akto, reglamentuojančio subjektų finansavimo iš savivaldybės biudžeto paraiškų dėl projektų ir prašymų teikimo, svarstymo, vertinimo, projektų finansavimo, atsiskaitymo už gautas lėšas tvarką ir kontrolę, parengimą.

Preveninės priemonės dėl korupcijos rizikos veiksnių neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo

Joniškio rajono savivaldybės administracijos direktorius susipažino su savivaldybės biudžeto lėšomis finansuojamų programų analizės ir vertinimo rezultatais. Priimtas sprendimas sudaryti darbo grupę bendro norminio teisės akto, reglamentuojančio subjektų finansavimo iš savivaldybės biudžeto paraiškų dėl projektų ir prašymų teikimo, svarstymo, vertinimo, projektų finansavimo, atsiskaitymo už gautas lėšas tvarką ir kontrolę, projekto parengimui.

Siekiant mažinant korupcijos riziką ir (ar) šalinant jos veiksnius, savivaldybės įstaigų ir įmonių vadovams rekomenduota korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvadas, informaciją apie atliktus veiksmus ir įgyvendinimo rezultatus skelbti interneto svetainėse.

PRIDEDAMA. Joniškio rajono savivaldybės teisės aktų ir kontrolės mechanizmo analizė, 4 lapai.

Rasa Lapukienė, tel. (8 426) 43 244, el. p. rasa.lapukiene@joniskis.lt

(nustatyta paraiškos forma)								
Aiški administracinė pateiktų dokumentų vertinimo procedūra (numatytas subjektas, kuris vertina, per kiek laiko įvertina, įteisinta galimybė patikslinti pateiktus dokumentus)	Ne	Taip	Ne	Ne	Taip	Taip	Ne	Ne
Numatytas subjektas, vertinantis paraiškas ir jo teisės, pareigos	Taip (Komisija)	Taip (NVO Taryba; aiškių teisių ir pareigų nenumatyta)	Taip (Komisija)	Taip (Komisija; nuoroda į komisijos darbo reglamentą)	Taip (Komisija; aiškių teisių ir pareigų nenumatyta)	Taip (Komisija)	Taip (Komisija; numatytos pareigos, tačiau nėra išskirta teisių)	Taip (Komisija; nuoroda į Komisijos darbo reglamentą)
Reikalavimai tinkamoms ir netinkamoms finansuoti išlaidoms	Taip	Taip	Ne	Taip	Taip	Taip	Taip	Taip
Pagrindai, kuriems esant finansavimas neskiriamas	Taip	Taip	Taip	Ne	Taip	Iš dalies. Nuostatuose nėra aiškiai išskirti pagrindai,	Taip	Taip.

						tačiau iš konkrečių nuostatų aišku kada finansavimas neskiriamas		
Aiškūs kriterijai, pagal kuriuos turi būti vertinama paraiška	Kriterijai nenustatyti	Taip	Kriterijai nenustatyti	Taip	Taip	Kriterijai nustatyti, tačiau jų reikšmė sprendimui neaiški	Taip	-1
Pareiškėjo informavimo apie priimtą sprendimą tvarka	Taip	Taip	Taip	Iš dalies (numatyta, kad įsakymas dėl finansavimo skyrimo skelbiamas interneto svetainėje)	Taip	Taip	Iš dalies (numatyta, kad įsakymas dėl finansavimo skyrimo skelbiamas interneto svetainėje, o koordinatorius informuoja tik pareiškėjus, kuriems finansavimas nebuvo skirtas)	Ne
Patvirtinta sutarties su projekto vykdytoju forma	Taip	Taip	Sutarties pasirašymas nenumatyta	Taip	Ne	Taip	Taip	Taip

¹ Netaikoma

			s					
Aiški atsiskaitymo už įvykdytą projektą tvarka ir terminai (nurodomas terminas)	Taip (terminas įrašomas pasirašant sutartį)	Taip (iki gruodžio 10 d.)	Ne (nurodoma, kad „Atsiskaitymo už stipendiją terminas nurodomas sutartyje“. Sutarties forma nepatvirtinta.	Taip (iki gruodžio 10 d.)	Ne (atsiskaitymo terminas nenumatytas)	Taip (terminas įrašomas pasirašant Sutartį)	Taip (iki gruodžio 10 d.)	Taip, (ne vėliau kaip per 10 darbo dienų nuo trišalės bendradarbiavimo sutarties pabaigos)

Spalvų reikšmė korupcijos rizikos aspektu:

Žalia – korupcijos rizikos veiksnių nenustatyta;

Geltona – galimi korupcijos rizikos veiksniai;

Raudona – akivaizdūs korupcijos rizikos veiksniai.

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Joniškio rajono savivaldybės administracija
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Išvada dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės
Dokumento registracijos data ir numeris	2021-12-03 Nr. (3.13 E) S-5228
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Vitalijus Gailius Meras
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-12-03 08:47
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2021-12-03 08:47
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA-B
Sertifikato galiojimo laikas	2019-04-17 11:40 - 2022-04-16 11:40
Parašo paskirtis	Registravimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Lina Šutkienė Specialistas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-12-03 09:22
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2021-12-03 09:22
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA-A
Sertifikato galiojimo laikas	2020-06-11 08:44 - 2023-06-11 08:44
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	1
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	-
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	Rasto priedas.docx
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	-
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20211129.4
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2021-12-03)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2021-12-03 nuorašą suformavo Rasa Lapukienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-