

JONIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS ETIKOS KOMISIJOS

2020 METŲ VEIKLOS ATASKAITA

2021-03-12 Nr. IN- 44

Vadovaujantis Joniškio rajono savivaldybės etikos komisijos nuostatu, patvirtintų Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2019 m. rugpjūčio 29 d. sprendimu Nr. T-164 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės etikos komisijos nuostatų patvirtinimo“ (su pakeitimu, padarytu 2019 m. gruodžio 19 d. sprendimu Nr. T-253) 47 punktu, teikiama Joniškio rajono savivaldybės etikos komisijos 2020 metų veiklos ataskaita.

Joniškio rajono savivaldybės etikos komisija (toliau – Etikos komisija) sudaryta Joniškio rajono savivaldybės (toliau – savivaldybė) tarybos 2019 m. gegužės 30 d. sprendimu Nr. T-74 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės etikos komisijos sudarymo“.

Į Etikos komisijos sudėtį įeina keturi savivaldybės tarybos nariai (Gintaras Damalakas, Narsutis Boruta, Vilija Bartašienė ir Jurita Zubauskienė), Skilvionių seniūnaitė Stasė Bramanienė ir Lietuvos moksleivių sąjungos Joniškio mokinių savivaldų informavimo centro narė Greta Leimontaitė.

Komisijos funkcijos:

Prižiūrėti, kaip savivaldybės tarybos nariai laikosi Vietos savivaldos įstatymo, Valstybės politikų elgesio kodekso, Viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymo, reglamento, kitų teisės aktų, reglamentuojančių savivaldybės tarybos narių veiklą ir elgesį, reikalavimų;

Analizuoti savivaldybės tarybos narių nedalyvavimo savivaldybės tarybos, komitetų ir komisijų posėdžiuose ir Vietos savivaldos įstatymo nustatytų pareigų nevykdymo priežastis;

Tirti ir priimti sprendimus dėl savivaldybės tarybos narių veiklos atitikties Vietos savivaldos įstatymo, Valstybės politikų elgesio kodekso, Viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymo, reglamento, kitų teisės aktų, reglamentuojančių savivaldybės tarybos narių veiklą ir elgesį, nuostatomis;

Nagrinėti savivaldybės bendruomenės narių, valstybės institucijų, gyvenamųjų vietovių bendruomenių ar bendruomeninių organizacijų atstovų siūlymus ir pastabas dėl savivaldybės tarybos narių veiklos skaidrumo;

Teikti Vyriausiajai rinkimų komisijai siūlymą dėl savivaldybės tarybos nario įgaliojimų nutraukimo, jeigu šis tarybos narys yra praleidęs iš eilės tris savivaldybės tarybos posėdžius be pateisinamos priežasties;

Tarybos narių, mero, savo iniciatyva teikti tarybos nariams rekomendacijas dėl Viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymo nuostatų įgyvendinimo.

Etikos komisija 2020 m. sušaukė 13 posėdžių, iš jų 10 vyko nuotoliniu būdu, naudojant Zoom platformą. Svarstyta 18 klausimų: dėl savivaldybės komitetų ir tarybos posėdžių lankomumo, dėl pažeidimų tyrimo ir sprendimų priėmimo, savivaldybės bendruomenės narių pateiktų prašymų, Vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos 2020 metais teiktų rekomendacijų nagrinėjimas.

Etikos komisijos posėdžiuose nagrinėti klausimai:

VIEŠŪJŲ IR PRIVAČIŲ INTERESŲ NESUDERINIMAS

- Gauta informacija, ar svarstant Joniškio rajono savivaldybės (toliau savivaldybė) tarybos posėdyje klausimą dėl Joniškio rajono savivaldybės 2020-2022 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo tinkamai buvo organizuojamos balsavimo ir klausimo svarstymo procedūros, ar savivaldybės tarybos nariai, galimai nenusišalinę nuo minėto klausimo svarstymo, nepažeidė etikos (Joniškio rajono savivaldybės tarybos konstruktyviosios opozicijos frakcijos 2020-03-04 raštas „Dėl galimų etikos pažeidimų“, Vyriausioji tarnybinės etikos komisija 2020-05-06 raštas Nr. S-1243-(2.5), savivaldybės tarybos narės

Rimantės Misiūnienės 2020-07-08 prašymas, Vyriausiosios etikos komisijos 2020-08-26 raštas Nr. S-2236).

Etikos komisijos nariai vertino minėtuose raštuose, prašymuose pateiktą informaciją, tačiau įžvelgus interesų konfliktą, nusišalinus nuo klausimo svarstymo ir nelikus kvorumo sprendimui priimti, apie tai kelis kartus informuota Vyriausioji etikos komisija, kuri minėtus klausimus svarstė pagal jai suteiktus įgaliojimus ir priėmė sprendimus dėl savivaldybės tarybos narių Vaidos Aleknavičienės ir Marcijono Urmono elgesio. Vyriausioji etikos komisija tyrimus nutraukė, nes nenustatyta duomenų, kad minėti tarybos nariai turėjo tiesioginį ir akivaizdų suinteresuotumą. Sprendimai paskelbti Vyriausiosios etikos komisijos interneto svetainėje www.vtek.lt.

POLITIKŲ ELGESIO PRINCIPŲ, POLITIKUI NUSTATYTŲ REIKALAVIMŲ PAŽEIDIMAS

- Etikos komisijoje svarstytas piliečio V.K. 2020-04-03 prašymas dėl laikraščio „Sidabrė“ skyriuje „Trumposios žinios“ paskelbtos informacijos, savivaldybės tarybos narės Nijolės Valuckienės 2020-08-20 prašymas dėl veiksmų organizuojant komiteto posėdį, UAB „Doreita“ 2020-10-08 skundas dėl savivaldybės tarybos nariui suteiktų įgaliojimų ir veiksmų.

Etikos komisija įvertinusi pateiktą informaciją, teismų praktiką, vadovaudamasi Valstybės politikų elgesio kodeksu, Joniškio rajono savivaldybės etikos komisijos nuostatais, atsižvelgdama į minėtuose teisės aktuose pateiktą formuluotę „gali būti pradėtas“, priėmė protokolinius sprendimus nepradėti tyrimų dėl Lietuvos Respublikos politikų elgesio kodekse ir kituose teisės aktuose nustatytų savivaldybės tarybos nario elgesio principų ir reikalavimų pažeidimo, nes pateiktoje informacija nebuvo faktinio pagrindo tyrimui pradėti.

- Etikos komisija vertino savivaldybės tarybos narės Rimantės Misiūnienės 2020-11-03 prašymą išnagrinėti 2020 m. spalio 29 d. savivaldybės tarybos posėdžio metu svarstant klausimą „Dėl pritarimo įgyvendinti projektą „Rūšiuojamuoju būdu surinktų maisto / virtuvės atliekų apdorojimo infrastruktūros sukūrimas Šiaulių regione“ galimus procedūrinius pažeidimus. Įvertinus teisinį reglamentavimą, 2020 m. spalio 29 d. savivaldybės tarybos posėdžio metu svarstyto klausimo „Dėl pritarimo įgyvendinti projektą „Rūšiuojamuoju būdu surinktų maisto / virtuvės atliekų apdorojimo infrastruktūros sukūrimas Šiaulių regione“ garso įrašą, Etikos komisija konstatavo, kad pagal pranešime nurodytas aplinkybes nėra teisinio pagrindo atlikti tyrimą dėl galimų Joniškio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento (toliau – Reglamentas) procedūrinių pažeidimų ar Vietos savivaldos įstatyme, Politikų elgesio kodekse nustatytų reikalavimų nesilaikymo faktų. Atkreiptas dėmesys, kad Etikos komisijai nesuteikti įgaliojimai vertinti savivaldybės administracijos darbuotojų, veiksmų.

Informacija apie nusišalinimą nuo interesų konfliktą keliančių klausimų svarstymo komitetų ir tarybos posėdžiuose atvejus ir nusišalinimo pobūdį

Savivaldybės tarybos nariai nusišalino 272 kartus (2019 metais – 223 kartus), 61 nusišalinimas nebuvo priimtas (2020 m. – 31). Informacija apie priimtus ir nepriimtus nusišalinimus skelbiama Joniškio rajono savivaldybės interneto svetainėje (žr. nuorodą <http://www.joniskis.lt/lit/Privatus-interesai/1>)

Informacija apie Tarybos narių posėdžių lankomumą

Nebuvo savivaldybės tarybos narių, kurie be pateisinamos priežasties iš eilės praleido tris savivaldybės tarybos posėdžius

2020 metais Tarybos nariai dalyvavo 40 posėdžių. Buvo sušaukta 12 Tarybos posėdžių, 3 Ekonomikos, investicijų ir strateginio planavimo komiteto posėdžiai, 4 Aplinkos ir kaimo reikalų komiteto posėdžiai, 2 kartus rinkosi Sveikatos, šeimos ir socialinių reikalų komiteto nariai, 4 kartus posėdžiavo Švietimo, kultūros ir sporto komitetas. 1 kartą vyko jungtinis Sveikatos, šeimos ir socialinių reikalų bei Švietimo, kultūros ir sporto komitetų posėdis. Taip pat 1 kartą į jungtinį komitetų posėdį rinkosi Ekonomikos, investicijų ir strateginio planavimo, Aplinkos ir kaimo reikalų ir Sveikatos, šeimos ir socialinių reikalų komitetų nariai. 9 kartus buvo organizuoti jungtiniai visų komitetų posėdžiai. Įvyko 4 Kontrolės komiteto posėdžiai.

Protokoluose nurodyta 80 Tarybos narių nedalyvavimo Tarybos ar komitetų posėdžiuose atvejai. 75 kartus apie nedalyvavimą buvo informuota Reglamento nustatyta tvarka, 5 kartus Tarybos nariai nepranešė, kad nedalyvaus posėdyje.

5 savivaldybės tarybos nariai nepraleido nė vieno posėdžio – Marcijonas Urmonas, Romas Sperskis, Vidutė Petraitienė, Vitalijus Gailius ir Vaida Aleknavičienė. Po 1 posėdį dėl svarbių priežasčių yra praleidę savivaldybės tarybos nariai Nijolė Valuckienė, Petras Giržadas, Narsutis Boruta ir Vilija Bartašienė.

Apie nedalyvavimą posėdyje Reglamento nustatyta tvarka 2 kartus nepranešė savivaldybės tarybos narys Romas Karūžna, po 1 kartą neinformavo savivaldybės tarybos nariai Edmundas Vaičiulis, Kęstutis Tautvaišas ir Lina Budrienė.

Vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos rekomendacijų įgyvendinimas

Tarybos nariams elektroniniu paštu buvo teikiama informacija apie Vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos priimtas rekomendacijas. Į Vyriausiosios tarnybinės Etikos komisijos pateiktus sprendimus savivaldybės tarybos nariai atsižvelgia – laiku ir nustatyta tvarka informuojama apie nedalyvavimą komitetų ar tarybos posėdžiuose, dažniausiai aiškiai įvardijamos nusišalinimo priežastys komitetų posėdžių, Tarybos posėdžių metu, siekiama laikytis nusišalinimo nepriėmimo procedūrų. Nusišalinimo nepriėmimo atvejai fiksuojami protokoluose.

Kita veikla

Komisija savarankiškai konsultavosi su Vyriausiąja tarnybinės etikos komisija politikų etikos, privačių interesų derinimo ir kitais klausimais.

Komisijos nariai dalyvavo Lietuvos Respublikos Seimo Antikorupcijos komisija organizuojamuose nuotoliniuose mokymuose „Lobistinė veikla savivaldybėse, jos įtaka teisėkūrai. Deklaravimas“

Joniškio rajono savivaldybės
etikos komisijos pirmininkas

Gintaras Damalakas