

JONIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS ANTIKORUPCIJOS KOMISIJOS 2017 METŲ VEIKLOS ATASKAITA

Joniškio rajono savivaldybės antikorupcijos komisija (toliau – Komisija) sudaryta Joniškio rajono savivaldybės (toliau – savivaldybė) tarybos 2015 m. gegužės 21 d. sprendimu Nr. T-70 (su 2016 m. kovo 31 d. tarybos sprendimo Nr. T-48 pakeitimu) savivaldybės tarybos įgaliojimų laikui.

VYKDYTA VEIKLA IR REZULTATAI

Komisija dirbo vadovaudamasi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Lietuvos Respublikos nacionaline kovos su korupcija 2015–2025 metų programa, Joniškio rajono savivaldybės korupcijos prevencijos 2015-2017 metų programa, patvirtinta Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. lapkričio 12 d. sprendimu Nr. T-201, Joniškio rajono savivaldybės antikorupcijos komisijos nuostatais, patvirtintais Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. rugpjūčio 26 d. sprendimu Nr. T-120.

Pagrindinė Komisijos veiklos forma – posėdžiai. Ataskaitiniu laikotarpiu pagal reikalą buvo sušaukti 10 Komisijos posėdžių (2017-01-01 protokolo Nr. T9-1, 2017-01-11 protokolo Nr. T9-2, 2017-01-23 protokolo Nr. T9-3, 2017-03-15 protokolo Nr. T9-4, 2017-04-03 protokolo Nr. T9-5, 2017-04-06 protokolo Nr. T9-6, 2017-04-25 protokolo Nr. T9-7, 2017-07-28 protokolo Nr. T9-8, 2017-08-25 protokolo Nr. T9-9, 2017-10-04 protokolo Nr. T9-10, 2018-04-03 protokolo Nr. T9-1).

Komisijos posėdžiuose:

aptarta ir aprobuota Joniškio rajono savivaldybės antikorupcijos komisijos 2016 metų veiklos ataskaita;

aptartas Korupcijos prevencijos priemonių, parengtų pagal korupcijos pasireiškimo tikimybės 2017 m. analizės ir vertinimo rezultatų, sąrašas;

aptartas Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnybos Korupcijos prevencijos valdybos Korupcijos rizikos skyriaus 2017 m. birželio 22 d. raštas Nr. 4-01-4671 „Dėl Lietuvos Respublikos savivaldybių antikorupcijos komisijų veiklos“;

aptartas Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnybos Šiaulių valdybos 2017 m. birželio 22 d. raštas Nr. 4-10-572 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės 2017 metais“;

svarstytas Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo 2016 metais atlikimas, Joniškio rajono savivaldybės antikorupcijos komisijos posėdyje vykusiame 2017 m. liepos 28 d. svarstytos sritys, kuriose būtų tikslinga atlikti korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą. Joniškio rajono savivaldybės antikorupcijos komisija pritarė, kad 2017 metais korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas būtų atliekamas finansinės paramos suaugusiųjų neformaliajam švietimui teikimo srityje ir Joniškio rajono savivaldybės socialinio būsto remonto srityje. Joniškio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. liepos 26 d. įsakymu Nr. A-683 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Joniškio rajono savivaldybėje 2017 metais“ sudarytos dvi darbo grupės, kurios atliko analizę ir vertinimą finansinės paramos suaugusiųjų neformaliajam švietimui teikimo srityje ir savivaldybės socialinio būsto remonto srityje. Darbo grupės įvertino veiklos srities atitiktį Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje įtvirtintiems kriterijams, išanalizavo ir įvertino Joniškio rajono savivaldybės institucijų teisės aktus, sprendimus, atliktus veiksmus, kontrolės mechanizmą, nustatė rizikos veiksnius, sudarančius galimybę korupcijai atsirasti, ir parengė pasiūlymus dėl jų neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo. Darbo grupių posėdžiuose turėjo galimybę dalyvauti, pateikti savo siūlymus ir antikorupcijos komisijos nariai.

Asmenų pranešimai korupcijos prevencijos klausimais

Komisija vadovaudamasi tvarkos aprašu kas antrą mėnesio antradienį tikrino „Pranešimai ir pasiūlymai administravimo ir korupcijos prevencijos klausimais“ dėžutės, įrengtos Joniškio rajono

savivaldybės administracijos I aukšto fojė, turinį. Komisija ataskaitinių laikotarpiu pranešimų negavo.

Asmenys su pranešimais į Komisiją turi galimybę kreiptis elektroniniu paštu – antikorupcijoskomisija@joniskis.lt.

Ataskaitiniu laikotarpiu Komisija elektroniniu paštu gavo vieno asmens pranešimą. 2017 m. balandžio 18 d. elektroninio pašto dėžutėje gautas UAB „TOMIDAS“ (toliau – Pareiškėjas) pranešimas dėl Joniškio seniūnijos želdinių priežiūros paslaugų pirkimo. Pareiškėjas pranešime nurodė, kad su Joniškio rajono savivaldybės administracija 2016 metais pasirašė Joniškio seniūnijos želdinių priežiūros paslaugų pirkimo pardavimo sutartį Nr. (3.37)A4-75. Atsižvelgiant į pareiškėjo prašyme nurodytas aplinkybės, 2017 m. liepos 28 d. Antikorupcijos komisijos posėdžio metu buvo nuspręsta kreiptis į Joniškio rajono savivaldybės administracijos Viešųjų pirkimų skyrių dėl papildomų dokumentų pateikimo susijusių su Joniškio seniūnijos želdinių priežiūros paslaugų pirkimu.

Komisija išnagrinėjo pareiškėjo pranešime nurodytas aplinkybės, Joniškio rajono savivaldybės administracijos Viešųjų pirkimų skyriaus pateiktus dokumentus, **nenustatė**, jog galimai buvo padaryta Lietuvos Respublikos įstatymų draudžiama korupcinio pobūdžio veika. Komisija atsižvelgdama į Komisijos atliekamas funkcijas, kompetenciją ir siekdama išvengti situacijų klaidinančių viešųjų pirkimų dalyvius, 2017 m. rugpjūčio 25 d. Komisijos posėdžio metu nusprendė parengti rekomendaciją Dėl viešojo pirkimo-pardavimo sutarties sąlygų ir pagal sutartis teikiamų užsakymų. Parengta rekomendacija viešai skelbiama Joniškio rajono savivaldybės interneto svetainėje www.joniskis.lt.

Visuomenės švietimas ir informavimas korupcijos prevencijos klausimais

2018 m. gruodžio 8 d. Joniškio rajono savivaldybės antikorupcijos komisija ir savivaldybės administracijos atstovai minint Tarptautinę antikorupcijos dieną organizavo viešą socialinę akciją, kuria buvo siekiama skatinti gyventojų nepakantumą korupcijos apraiškoms, žmones skatinti užkirsti korupcijai kelią.

Prie akcijos prisijungė LR Seimo narys Vitalijus Gailius, Joniškio Algimanto Raudonikio meno mokyklos atviro jaunimo centro atstovai ir Joniškio „Saulės“ pagrindinės mokyklos atstovai. Akcijos metu išdalinta 250 baltų balionų su užrašu „Aš prieš korupciją, o tu?“, kalbinti joniškiečiai ir Joniškyje esančių įstaigų darbuotojai.



Komisijos rekomendacijos

Komisija vykdydama savo funkciją numatytą Joniškio rajono savivaldybės antikorupcijos komisijos nuostatų, patvirtintų Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. rugpjūčio 26 d. sprendimu Nr. T-120 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės antikorupcijos komisijos nuostatų patvirtinimo“ 7.7 papunktyje parengė rekomendacijas:

1. Dėl skelbimo apie laisvas darbo vietas, kurioje rekomenduojama Joniškio rajono savivaldybės uždarsioms akcinėms bendrovėms ieškant naujų darbuotojų, informaciją apie tai skelbti Joniškio rajono spaudoje ir/ar Lietuvos darbo biržoje.

2. Dėl viešojo pirkimo-pardavimo sutarties sąlygų ir pagal sutartis teikiamų užsakymų, kurioje rekomenduojama sudarant paslaugų viešojo pirkimo – pardavimo sutartis, sutartyje aiškiai ir nedviprasmiškai nurodyti sutarties galiojimo, vykdymo pradžios ir trukmės terminus. Rekomenduojama Joniškio rajono savivaldybės administracijos seniūnijoms pagal sutartis užsakant darbus, užsakymus tiekėjams teikti raštu, aiškiai nurodant kokius darbus užsakoma atlikti;

3. Dėl biudžete numatytų lėšų, kurioje rekomenduojama prieš biudžete numatant lėšas atitinkamiems objektams (statyti, įrengti, rekonstruoti, renovuoti ir t.t.) finansuoti visų pirma atlikti skaičiavimus t.y. padaryti darbų atlikimo sąmatą, parengti projektą ir tik atsižvelgiant į atliktus skaičiavimus ir parengtą projektą, biudžete numatyti lėšas atitinkamiems objektams (statyti, įrengti, rekonstruoti, renovuoti ir t.t.) finansuoti.

Rekomendacijos susipažinti visuomenei patalpintos Joniškio rajono savivaldybės interneto svetainėje www.joniskis.lt. Su rekomendacijomis susipažinti galima paspaudus nuorodą: <http://www.joniskis.lt/lit/Komisijos-rekomendacijos/3>.

Posėdžių viešinimas

Savivaldybės interneto svetainės www.joniskis.lt skyriuje „Korupcijos prevencija“ Komisija visuomenei skelbė ir pagal reikalą atnaujino informaciją apie Komisijos posėdžius, Korupcijos prevencijos programos priemonių įgyvendinimą, priimtus teisės aktus, parengtas rekomendacijas. Joniškio rajono savivaldybės interneto svetainėje skelbiami įvykę/vyksiantys Komisijos posėdžiai, bei jų darbotvarkė.

Mokymai ir bendradarbiavimas

Korupcijos prevencijos klausimais konsultuotasi ir bendradarbiauta su Joniškio rajono savivaldybės administracijos Kanceliarijos skyriaus vedėja atsakinga už korupcijos prevenciją Joniškio rajono savivaldybėje – Rasa Lapukienė, Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos (toliau – STT) Šiaulių valdybos Korupcijos prevencijos poskyriu. 2017 gruodžio mėnesį savivaldybės administracija organizavo mokymus „Etika ir korupcijos prevencija šiandieninėje savivaldoje“, kuriuose turėjo galimybę sudalyvauti ir antikorupcijos komisijos nariai. Mokymus vedė lektorė Rita Toleikienė, Šiaulių universiteto Humanitarinių, Socialinių mokslų ir menų fakulteto Viešojo administravimo katedros lektorė, Vadybos mokslų krypties doktorantė. Mokymų metų atkreiptas dėmesys į tai, kad šiandieniniame pokyčių gyvenime valstybės tarnautojai susiduria su vis didesniais reikalavimais, kuriuos kelia politikai, bendruomenė, eiliniai piliečiai, žiniasklaidos atstovai, vykstantys globalizacijos ir internacionalizacijos procesai.



Komisijos atlikti tyrimai

1. 2016 m. spalio 21 d. vykusio Joniškio rajono savivaldybės antikorupcijos komisijos posėdžio metu pristatyta informacija apie natūralaus smėlio skirto Joniškio „Sidabros“ poilsio zonos tinklinio aikštelių įrengimui pirkimą. Minėtas smėlis buvo panaudotas įrengiant paplūdimio tinklinio aikšteles esančias Joniškio „Sidabros“ poilsio zonoje. Buvęs Komisijos pirmininkas Benjaminas Rimdžius siūlė Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybai perduoti tyrimo metu surinktą medžiagą, kadangi pirmininko nuomone, ištyrus visus surinktus duomenis, išklausius Joniškio rajono savivaldybės administracijos specialistų paaiškinimus, galimai galėjo būti padaryta korupcinio pobūdžio veika. Komisijos posėdžio metu šiam buvusio Komisijos pirmininko siūlymui nepritarta, tačiau nuspręsta rengti rekomendaciją. 2018 m. kovo 5 d. parengta rekomendacija „Dėl biudžete numatytų lėšų“, kurioje rekomenduojama prieš biudžete numatant lėšas atitinkamiems objektams (statyti, įrengti, rekonstruoti, renovuoti ir t.t.) finansuoti visų pirma atlikti skaičiavimus t.y. padaryti darbų atlikimo sąmatą, parengti projektą ir tik atsižvelgiant į atliktus skaičiavimus ir parengtą projektą, biudžete numatyti lėšas atitinkamiems objektams (statyti, įrengti, rekonstruoti, renovuoti ir t.t.) finansuoti.

2. 2017 m. balandžio 18 d. Joniškio rajono savivaldybės antikorupcijos komisijoje gautas UAB „TOMIDAS“ 2017 m. balandžio 13 d. pranešimas (toliau – pranešimas), kuris išsamiai nagrinėtas Komisijos posėdžių metu.

Atsižvelgiant į pareiškėjo prašyme nurodytas aplinkybės, 2017 m. liepos 28 d. Antikorupcijos komisijos posėdžio metu buvo nuspręsta kreiptis į Joniškio rajono savivaldybės administracijos Viešųjų pirkimų skyrių dėl papildomų dokumentų pateikimo susijusių su Joniškio seniūnijos želdinių priežiūros paslaugų pirkimu. Komisija išnagrinėjo pareiškėjo pranešime nurodytas aplinkybės, Joniškio rajono savivaldybės administracijos Viešųjų pirkimų skyriaus pateiktus dokumentus **nenustatė**, jog galimai buvo padaryta Lietuvos Respublikos įstatymų draudžiama korupcinio pobūdžio veika. Komisija atsižvelgdama į komisijos atliekamas funkcijas, kompetenciją ir siekdama išvengti situacijų klaidinančių viešųjų pirkimų dalyvių, 2017 m. rugpjūčio 25 d. Komisijos posėdžio metu nusprendė parengti rekomendaciją „Dėl viešojo pirkimo-pardavimo sutarties sąlygų ir pagal sutartis teikiamų užsakymų“, kuria rekomenduojama sudarant paslaugų viešojo pirkimo pardavimo sutartis, sutartyje aiškiai ir nedviprasmiškai nurodyti sutarties galiojimo, vykdymo pradžios ir trukmės terminus. Rekomenduotina Joniškio rajono savivaldybės administracijos seniūnijoms pagal sutartis užsakant darbus, užsakymus tiekėjams teikti raštu, aiškiai nurodant kokius darbus užsakoma atlikti.

3. Joniškio rajono savivaldybės antikorupcijos komisija (toliau – Komisija) 2017 m. rugsėjo 18 d. gavo Joniškio rajono savivaldybės tarybos (toliau – Taryba) narių grupės (Edmundo Bernoto, Rimantės Misiūnienės, Kęstučio Mačiulio, Nijolės Valuckienės) 2017 m. rugsėjo 12 d. Prašymą atlikti tyrimą dėl Joniškio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus Aivaro Rudnicko veiksmų (toliau – Prašymas), kuriuo prašoma atlikti tyrimą ir nustatyti, ar Joniškio rajono savivaldybės administracijos (toliau – administracija) direktoriaus Aivaro Rudnicko veiksmuose nėra korupcinio pobūdžio elementų ir nepažeistos valstybės tarnautojo etikos normos įdarbinant sutuoktinę (šiai įsidarbinant) į UAB „Joniškio vandenys“. Komisijai pateiktame Prašyme nurodoma, kad: „Kadangi UAB „Joniškio vandenys“ akcininkė yra Joniškio rajono savivaldybės taryba, kuriai atstovauti įgaliotas administracijos direktorius, tarpininkaudamas įdarbinant sutuoktinę galimai pažeidė įstatymo reikalavimus nešališkai, sąžiningai atlikti pareigas, nesinaudoti pareigomis asmeninei naudai gauti. Manytina, kad administracijos direktorius pažeidė Valstybės tarnautojų veiklos svarbiausius etikos principus: nesavanaudiškumo, padorumo, viešumo.“ (*citatos kalba netaisyta*).

Komisija siekdama išsiaiškinti Tarybos narių grupės Prašyme nurodytas aplinkybes, kvietė Tarybos narių grupės narius arba vieną iš atstovų, dalyvauti Komisijos posėdyje, tačiau į Komisijos posėdį kviesti asmenys neatvyko.

Komisijos posėdžio vykusio 2017 m. spalio 4 d. metu UAB „Joniškio vandenys“ direktorius Raimundas Tiškevičius nurodė, kad įdarbinant administracijos direktoriaus sutuoktinę nebuvo jokios administracijos direktoriaus įtakos ar tarpininkavimo. UAB „Joniškio vandenys“ direktorius paaiškino, kad administracijos direktoriaus sutuoktinė dėl laisvų darbo vietų į UAB „Joniškio

vandenys“ kreipėsi asmeniškai teiraudamasi ar yra laisvų darbo vietų. Kadangi įmonėje buvo reikalingas dar vienas kontrolieriaus funkcijas atliekantis darbuotojas, o administracijos direktoriaus sutuoktinė atitiko kontrolieriaus darbui keliamus reikalavimus, buvo įdarbinta. Nurodė, kad administracijos direktoriaus sutuoktinė UAB „Joniškio vandenys“ pradėjo dirbti nuo 2017 m. birželio 30 d. Pažymėtina, kad Lietuvos Respublikos akcinių bendrovių įstatymo 37 straipsnio 8 dalyje nurodoma, kad bendrovės vadovas organizuoja kasdienę bendrovės veiklą, priima į darbą ir atleidžia darbuotojus, sudaro ir nutraukia su jais darbo sutartis, skatina juos ir skiria nuobaudas.

Komisija nurodo, kad Pranešime nepateikta duomenų apie Joniškio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus Aivarą Rudnicko dalyvavimą sutuoktinės įdarbinimo bendrovėje procedūrose, nenurodyti konkretus R. Rudnicko veiksmai, kuriais jis įtakojo/galėjo įtakoti sprendimą dėl sutuoktinės įdarbinimo. Komisijai prašymą pateikusi Tarybos narių grupė į Komisijos posėdį neatvyko, pagrįstų duomenų ar įrodymų dėl prašyme nurodytų aplinkybių nepateikė, todėl Komisija atsisako pradėti tyrimą.

Komisija vadovaudamasi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymų, Joniškio rajono savivaldybės antikorupcijos komisijos nuostatų patvirtintų Joniškio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. rugpjūčio 26 d. sprendimu Nr. T-120 „Dėl Joniškio rajono savivaldybės Antikorupcijos komisijos nuostatų patvirtinimo“ 7.7, 26.4 papunkčiais nusprendė nepradėti tyrimo dėl Tarybos narių grupės Pranešimo, tačiau nuspręsta Joniškio rajono savivaldybės akcinėms bendrovėms parengti rekomendaciją dėl informacijos susijusios su laisvomis darbo vietomis viešinimo.

Komisijos pirmininkas



Romas Sperskis